



COMUNE DI ITRI

- Provincia di Latina -

Determina SERVIZI SOCIALI

Responsabile VITIELLO PATRIZIA

*Determina del Settore n. 103 del 12/08/2022
Determina n. 787/ 2022 del Registro Generale*

Oggetto:

DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE ASILO NIDO COMUNALE "IL MONDO DEI PICCOLI" A.E. 2022-2024. INDIZIONE PROCEDURA RDO TRAMITE MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE. CIG:9364200E49

**FIRMATO
IL RESPONSABILE SERVIZIO
VITIELLO PATRIZIA**

IL RESPONSABILE DI SERVIZIO

Premesso che:

- in qualità di Responsabile dei Servizi Socio Assistenziali e Nido – Politiche Giovanili, giusto Decreto Sindacale prot. n. 10176 del 22.06.2022, la scrivente è legittimata ad emanare il presente provvedimento, ai sensi delle disposizioni normative e regolamentari vigenti;
- salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse, anche potenziale, previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, rispetto all'adozione del presente atto;

Dato atto che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 20.04. 2022 è stato approvato il DUP 2022- 2024;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 20.04.2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e relativi allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 14.06.2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) – Periodo 2022-2024;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del 26.07.2022 avente ad oggetto “Affidamento del servizio di gestione Asilo Nido Comunale “Il Mondo dei Piccoli” A.E. 2022/2024. Atto di indirizzo”, con la quale sono stati forniti i seguenti indirizzi al Responsabile del Servizio competente:

- Attivare idonea procedura di gara ad evidenza pubblica per l’individuazione di un operatore economico al quale affidare la gestione dell’Asilo Nido comunale “Il Mondo dei Piccoli”, stabilendo che:
 - la durata dell’appalto è prevista per gli anni educativi 2022/2024, periodo di attività settembre-giugno, con scadenza giugno 2024 (per complessivi 20 mesi);
 - il servizio deve essere avviato il 15 settembre 2022;
 - il servizio è attivo per tutti i giorni feriali, dal lunedì al venerdì, con l’esclusione delle festività civili e religiose, con il seguente orario di funzionamento:
 - tempo parziale: dalle ore 07:30 alle ore 14:00, comprensivo del pranzo;
 - tempo pieno: dalle ore 07:30 alle ore 17:00, comprensivo del pranzo;

Richiamata altresì la Deliberazione di Giunta Comunale n.116 del 02.08.2022 con la quale si procedeva all’approvazione del Progetto per l’affidamento del servizio di gestione Asilo Nido comunale “Il Mondo dei Piccoli” - A.E. 2022/2024 – ai sensi dell’art. 23, comma 14 e 15 del D. Lgs. n. 50/2016, composto dal seguente elaborato:

- Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, comprensiva delle indicazioni relative al modello di gestione, alla predisposizione dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all’art. 26, comma 3, del D.Lgs. n. 81/2008, nonché del calcolo degli oneri relativi all’acquisizione dei servizi.

Visti:

- la legge n. 328 del 08.11.2000 “*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*” che, nell’ottica del sostegno e della valorizzazione delle responsabilità familiari (Art.16), mira a promuovere politiche di conciliazione tra il tempo di lavoro ed il tempo di cura;
- la Legge Regionale n. 7/2020 “*Disposizioni relative al sistema integrato di educazione e istruzione per l’infanzia*” ed il relativo Regolamento di attuazione e integrazione, n. 12 del 16 luglio 2021;

- la DGR n. 672 del 19.10.2021 “*Approvazione del Programma Regionale dei Servizi Educativi della Prima Infanzia per il triennio 2021-2023*”, che introduce le nuove tariffe di frequenza per i Nidi Comunali;
- il Regolamento Comunale per la gestione dei Servizi alla Prima Infanzia, approvato con Delibera di C.C. n. 27 del 20/04/2022, con il quale si prende atto della nuova normativa regionale;

Ritenuto di dover assicurare il servizio Nido D’Infanzia, in quanto servizio di interesse pubblico volto a favorire la crescita del bambino fino a 3 anni ed aiutare la famiglia nei suoi compiti di educazione e cura, con l’obiettivo di garantire lo stato di benessere fisico e psicologico del bambino, orientandone la socialità;

Tenuto conto che l’Ente territoriale Comune è il più vicino alle persone e rientra, tra l’altro, nei suoi compiti: sostenere, valorizzare ed integrare le capacità genitoriali fornendo strumenti per affrontare le normali fasi di crescita e cambiamento, facilitare la conciliazione delle responsabilità genitoriali con la partecipazione al lavoro remunerato delle madri e dei padri, in un’ottica di pari opportunità;

Ravvisata la necessità di rispondere ai bisogni delle famiglie e non interrompere l’erogazione del servizio, per favorire e sostenere le responsabilità familiari, le relazioni di solidarietà e integrazione sociale sul territorio;

Atteso che per l’anno scolastico 2022/2023 si rende doveroso garantire il servizio di Asilo Nido comunale e, di conseguenza, predisporre la procedura negoziata volta all’individuazione di un operatore economico al quale affidare la gestione del servizio;

Preso atto che

- l’art. 1 comma 450 della L. 296/2006 s.m.i. prevede che le Amministrazioni statali centrali e periferiche e le altre Amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l’art. 1 comma 449 primo periodo della L. 296/2006 s.m.i. prevede l’obbligo di approvvigionamento utilizzando le convenzioni-quadro per tutte le Amministrazioni in esso indicato mentre nel secondo periodo della norma sopra indicata è prevista la facoltà per le restanti Amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, di ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero di utilizzare i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l’art. 37 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. prevede che per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000,00 euro ed inferiore alla soglia di cui all’art. 35 del sopra richiamato decreto, le Stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all’art. 38 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. procedono mediante l’utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle Centrali di Committenza qualificate;

Rilevato che, al momento, non risulta attiva alcuna convenzione stipulata da CONSIP avente ad oggetto servizi equiparabili a quello oggetto della presente procedura, ma che è possibile attivare apposita procedura di gara mediante richiesta di offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

Vista la L. 120/2020 in sede di conversione con modificazioni del decreto legge 76 del 16 luglio 2020 (decreto semplificazioni), aggiornato al decreto legge 77/2021 (decreto semplificazioni “bis”), convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108;

Ritenuto che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. in quanto trattasi di un servizio di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all’art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. attraverso il MEPA mediante richiesta di offerta (RDO);

Visto le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

Considerato che

- l’importo del servizio posto a base di gara, per il presunto periodo 15 settembre 2022 -giugno 2024 (totale 20 mesi), come da calendario scolastico predisposto annualmente dalla Regione, risulta pari ad € 705,600,00 soggetti a ribasso, oltre IVA ai sensi di legge, calcolato sulla base dei seguenti parametri:

Capienza Massima dei bambini	Costo Standard retta mensile prevista dalla DGR 672/2021 Regione Lazio	Mesi in cui viene espletata l’attività educativa in un anno scolastico	Base d’asta annuale
42	840,00	10	352.800,00
Base d’asta per due anni scolastici			705.600,00

- non sono previsti costi da rischi interferenziali di cui all’art. 26, comma 3, del D.Lgs n. 81/2008 e, conseguentemente, l’importo dei relativi oneri di sicurezza è pari a zero;
- si procederà all’aggiudicazione del servizio anche in caso di una sola offerta valida;
- la stazione appaltante si riserva il diritto di non procedere all’aggiudicazione;
- il contratto verrà stipulato mediante ordinativo sul portale M.e.P.A. e che le clausole essenziali saranno quelle contenute nella la richiesta di offerta (RDO) per la fornitura del servizio di gestione Nido Comunale;

Visto l’articolo 32 comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., il quale dispone che *“prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;*

Visto l’art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i. che prescrive l’adozione di apposita determinazione a contrarre indicante:

- a) Il fine che il contratto intende perseguire;
- b) L’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto, in relazione al disposto degli articoli 192 del DLgs 267/2000 e 32 del D.Lgs. n. 50/2016 che:

In ordine al punto a)	FINE DA PERSEGUIRE	Affidare la gestione del servizio di Asilo Nido Comunale “il Mondo dei Piccoli”, in un immobile di proprietà comunale.
In ordine al punto b)	OGGETTO DEL CONTRATTO	Affidamento della gestione del Servizio Asilo Nido comunale, destinato ai bambini di età compresa tra i 12 mesi ed i 3 anni, per la durata dell'appalto prevista per gli A.E. 2022/2024 (totale 20 mesi), con inizio a partire dal 15 settembre 2022;
	FORMA DEL CONTRATTO	Gli obblighi contrattuali per la fornitura in oggetto sono stabiliti dalle Condizioni Generali di Contratto relative al Bando MEPA “Servizi sociali”; del contratto costituirà parte integrante il capitolato speciale prestazionale
	CLAUSOLE ESSENZIALI	I servizi dovranno essere eseguiti secondo le previsioni e le condizioni di contratto e del capitolato speciale
In ordine al punto c)	CRITERIO DI SELEZIONE	Affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016 attraverso il ricorso allo strumento della richiesta di offerta (RDO aperta senza selezione di operatori economici) del M.e.P.A. previsto per il servizio in oggetto; - il ricorso allo strumento della richiesta di offerta (RDO) del M.e.P.A previsto per il servizio in oggetto, prevede l'obbligo di concludere la procedura con la stipulazione del relativo contratto a mezzo sottoscrizione in forma digitale dei documenti generati automaticamente dal sistema stesso mediante consultazione degli operatori economici che hanno manifestato interesse e in possesso dei prescritti requisiti
	CRITERIO AGGIUDICAZIONE	Offerta economica più vantaggiosa per l'Ente individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. art. 95, commi 2 e comma 3 lett. a) D.Lgs. 50/2016

Ritenuto, pertanto, di:

- procedere alla richiesta di offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip SpA, per l'acquisizione del servizio innanzi indicato provvedendo contestualmente ad approvare tutti i documenti di gara seppur non materialmente allegati alla presente determinazione ma che ne costituiscono

parte integrante e sostanziale;

- dare atto che il relativo impegno spesa definitivo sarà assunto con successivo atto da parte del responsabile del servizio;

Visti:

– il Bando-Disciplinare di gara ed il Capitolato speciale prestazionale redatti dagli uffici dell'apposito settore;

Ritenuto necessario prenotare la spesa presunta di € 705.600,00 oltre iva 5%, nonché le ulteriori spese pari ad euro 19.487,00, sul bilancio 2022/2024, con imputazione sulla Missione 12 Programma 1 cap. 1001/14, dando atto che le somme suddette verranno formalmente impegnate con il provvedimento di affidamento;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Visto:

- La legge n. 328/2000;
- La L.R. 11/2016 “Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio”;
- La Legge Regionale n. 7/2020 “*Disposizioni relative al sistema integrato di educazione e istruzione per l'infanzia*” ed il relativo Regolamento di attuazione e integrazione, n. 12 del 16 luglio 2021;
- la DGR 672/2021;

Visti:

- Il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 che disciplina le competenze proprie dei dirigenti;
- l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 in materia di impegni di spesa;
- il Regolamento dei contratti;
- il Regolamento di contabilità in materia di gestione delle spese;
- il D.P.R. 207/2010 per le parti non abrogate;
- le Linee Guida di attuazione del D.Lgs 50/2016 approvate dal Consiglio dell'Autorità;
- lo Statuto Comunale.

Dato atto:

- che l'istruttoria preordinata alla adozione del presente atto si è conclusa favorevolmente e ritenuto di poter attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;
- che la spesa impegnata rientra nel programma dei pagamenti compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio e delle regole di finanza pubblica;

Tutto quanto premesso, visto, ritenuto e accertato.

DETERMINA

1. Di dare atto che la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. Di stabilire che per l'affidamento del servizio di gestione Asilo Nido comunale, destinato ai bambini di età compresa tra i 12 mesi e i 3 anni, in ordine agli A.E. 2022/2024, si procederà mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lett. b) dell'articolo del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., attraverso ricorso al MEPA con formulazione di RdO aperta;

3. Di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art 36, comma 9-bis del D.Lgs. n. 50/2016;

4. Di approvare il relativo bando – disciplinare e il Capitolato speciale prestazionale che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, anche se non materialmente ad essa allegati;

5. Di dare atto che, trattandosi di RDO aperta, saranno invitati a partecipare alla presente procedura tutti gli operatori economici presenti nel MEPA ed abilitati alla categoria merceologica al servizio oggetto di appalto;

6. Di dare atto che al finanziamento della spesa si provvederà mediante risorse proprie dell'Ente;

7. Di dare atto che in relazione al presente appalto il Responsabile del Servizio competente ha verificato il rispetto della programmazione dei pagamenti, secondo quanto previsto dall'art. 9, comma 2 della legge n. 102/2009;

8. Di dare atto che, in relazione al disposto dell'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art 32 del D.Lgs. n. 50/2016:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di affidare la gestione del Servizio Asilo Nido Comunale "Il Mondo dei Piccoli", destinato ai bambini di età compresa tra i 12 mesi e i 3 anni, in un'immobile di proprietà del Comune di Itri;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento della gestione del servizio Asilo Nido comunale presumibilmente dal 15.09.2022 al 30.06.2024, per un totale di 20 mesi;
- il contratto sarà perfezionato secondo le modalità previste dal MePA e si intenderà validamente perfezionato nel momento in cui il documento generato dal MePa verrà restituito dall'appaltatore firmato digitalmente;
- il valore del contratto è pari ad € 705.600,00 soggetti a ribasso, oltre IVA ai sensi di legge;
- si procederà all'aggiudicazione del servizio anche in caso di una sola offerta valida;
- la stazione appaltante si riserva il diritto di non procedere all'aggiudicazione;

9. Di prenotare, ai sensi dell'articolo 183, comma 2, lett. c), del d.Lgs. n. 267/2000 la spesa presunta di € 705.600,00, oltre iva 5%, per un totale di € 740.880,00, con l'aggiunta delle altre spese pari ad euro 19.487,00 per un totale complessivo di € 760.367,00, come di seguito indicato:

RIEPILOGO COSTO STIMATO ANNUO DEL SERVIZIO	
Voci di costo	Importi
Totale costo annuo personale (A)	€ 255.471,60 (€ 510.943,2 per il biennio)
Costi di gestione (annuo) (B)	(€ 95.872,08 per il biennio) € 47.936,04
Margine aziendale e copertura servizi migliorativi	(€ 98.784,00 per il biennio) € 49.392,00
Costo totale annuo	€ 352.800,00

QUADRO ECONOMICO SPESA STIMATA GARA ASILO NIDO			
Costo biennale del servizio			
Costo biennale del servizio	€ 705.600,00	*oltre iva ai sensi di legge	€ 705.600,00
Costo biennale del servizio + iva 5%	€ 740.880,00	+Iva al 5%	€740.880,00
Altre spese per la gara			
Incentivi per funzioni tecniche (art. 113 D. lgs 50/2016 e Vig. Reg. Com).			€ 14.112,00
Spese di gara			€ 5.000,00
Contributo ANAC			€ 375,00
Totale altre spese			€ 19.487,00
Spesa Totale complessiva (costo biennale del servizio + altre spese)			€725.087,00

10. Di dare atto che tale spesa, trova imputazione sulla Missione 12 Programma 1 cap. 1001/14 del bilancio 2022/2024, dando atto altresì che le somme suddette verranno formalmente impegnate con il provvedimento di affidamento:

- **Esercizio 2022, per € 145.800,00** di cui € 135.000,00 per la gestione del servizio, € 5.000,00 per spese di gara, per € 375,00 Contributo ANAC e per € 5.425,00, per spese per Incentivi per funzioni tecniche (art. 113 D.lgs 50/2016 e Vig. Reg. Com);
- **Esercizio 2023, per € 370.00,00**, per la gestione del servizio;
- **Esercizio 2024, per € 244.567,00**, di cui € 235.880,00 per la gestione del servizio e per € 8.687,00 per spese per Incentivi per funzioni tecniche (art. 113 D.lgs 50/2016 e Vig. Reg. Com);

11. Di dare atto che il RUP ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. è la Dott.ssa Moira Zuena che espletterà quanto di sua competenza in esecuzione al presente atto;

12. Di dare atto altresì che è stato richiesto ed acquisito il CIG con il n. 9364200E49

13. Di accertare, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 183, comma 8, del d.Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

14. Di dare atto, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, che la regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa è attestata mediante la sottoscrizione del presente provvedimento da parte del sottoscritto Responsabile del Servizio;

15. Di trasmettere il presente atto al servizio finanziario per i provvedimenti di competenza.

16. Di pubblicare del presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line e sul profilo del committente sezione "amministrazione trasparente" all'indirizzo www.comune.itri.it

Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Moira Zuena

Il Responsabile del Servizio

Dott.ssa Patrizia Vitiello